



## He Arotake Pōtitanga Motuhake Independent Electoral Review

# 摘要文件

們誠摯地邀請您發表對選舉制度的看法

2022 年 9 月

# 引言

獨立選舉審查（簡稱**審查**）由司法部長發起，旨在審查紐西蘭的選舉法。這次審查是為當前和未來選民提供一次發表意見的機會，從而使選舉規則更清楚、更公平、更容易理解。

負責此次審查的專家組由 Deborah Hart 擔任主席。其成員包括 Maria Bargh 副教授（副主席）、Andrew Geddis 教授、Lara Greaves 博士、Alice Mander 和 Robert Peden。

**時間不多？** 本摘要告訴您審查的目的、一些關鍵問題以及我們為您提出的問題。

**想瞭解更多？** 請查看我們的諮詢文件，該文件可在我們的網站 <https://electoralreview.govt.nz/> 上找到。

您回答問題的數量多寡不限，您也可以直接告訴我們您的觀點而無需回答任何問題。我們歡迎就單個問題、幾個問題或全面審查提交意見。我們鼓勵您在我們的工作範圍內分享您認為最重要的看法。

## 為什麼我們需要進行這次審查？

與時俱進且易於理解的選舉法對於我們良好的民主運作非常重要。紐西蘭選舉法的大部份內容 60 多年來一直保持不變，並且已經過時。

隨著世界各地的民主日益受到威脅，這次審查是加強我們未來選舉制度的機會。

這次審查要求我們確保選舉制度符合以下目標：



## 此次審查什麼內容？

此次審查幾乎涵蓋了與選舉運作方式有關的所有內容。下文將討論一些關鍵問題。

在整個審查過程中，專家組還將考慮立法設計以及選舉委員會和司法委員會之前的建議。

我們不會關注在線投票、混合議員比例代表制（簡稱 MMP）的替代投票制度、地方政府選舉法、保留毛利選區或更廣泛的憲法問題。

您可以在我們網站上的工作範圍內了解有關審查範圍的更多資訊：

<https://electoralreview.govt.nz/>。

## 《懷唐伊條約》

審查的目標之一是對確保選舉制度堅守《懷唐伊條約》原則提供建議。專家組想了解審查中的哪些問題對毛利人最重要。

選舉法應使毛利人的觀點能夠在議會中得到體現，並鼓勵毛利人在這種選舉制度中積極參與選舉。政府有義務主動地保護這些權利。

### 請您務必記住

在準備您的意見時，您可能需要考慮：

政府如何履行其根據《懷唐伊條約》在選舉法方面的義務？





## 第 1 部份：投票制度

紐西蘭採用 MMP 投票制度來選舉**國會議員**。議會通常有 120 個席位，由代表其選民的議員（**選區議員**）和代表其政黨的議員（**政黨提名議員**）組成。



### 代表和 MMP

雖然此次審查不是關注 MMP 投票制度的替代方案，但把重點放在選舉委員會在 2012 年提出的改進 MMP 運作方式的提案方面。其中包括審查**政黨**進入議會必須跨越的選舉門檻。目前，政黨必須獲得 5% 的政黨選票或至少贏得一個選區席位。此次審查還考慮選舉委員會 2012 年提出的廢除超額議席並將選區與政黨提名席位的比例固定為 60:40 的提案，以保持議會的代表性和比例性。



### 議會任期和選舉時間

目前，紐西蘭必須至少每三年舉行一次大選。定期選舉對民主至關重要，因為可確保選民有機會決定是否要更換國會議員或政府。

此次審查正在考慮是否需要更改三年制議會任期。此次審查還將研究是否應對舉辦選舉的過程進行任何修改。目前，總理可以決定在三年任期結束前的任何時間舉行選舉。



### 其他問題

此次審查的這一部份還將涵蓋國會議員失去國會議席的方式，以及後續解決方案。



## 第 2 部份：選民

投票是人們參與紐西蘭民主的重要方式。通過投票，人們可以選擇誰將在議會中代表他們的利益。誰可以投票以及他們如何投票的規則是我們選舉制度的核心部份。



### 投票權

任何人在可以參加議會選舉投票之前，必須先登記投票。要獲得登記資格，選民必須年滿 18 歲，是紐西蘭公民或永久居民，並且在某個時間點在紐西蘭連續居住了至少一年。有些人被取消投票資格。例如：如果他們居住在海外並且最近沒有返回紐西蘭，如果他們正在服三年或以上的徒刑，或者如果他們有嚴重違反選舉法的行為。

此次審查正在考慮投票年齡是否仍應為 18 歲，以及是否應對選民資格進行其他修改。



### 消除參加選舉的障礙

如果投票容易又方便，選民會更有意慾參與。選民投票的方式發生了變化。從歷史上看，投票都是在選舉日親自在投票站進行的。現在，越來越多的人選擇在選舉日之前投票，稱為提前投票。選民可以在同一天登記和投票，包括選舉日。為有不同要求的人提供不同的投票方式選擇，例如海外選民和殘疾選民。

此次審查正在考慮當前的投票方式是否滿足選民的需求，以及是否可以更便捷地參加投票。



### 選舉緊急情況和干擾

意外事件可能會阻止選舉按計劃進行。例如：新冠病毒疫情爆發影響了 2020 年選舉的進行方式。當出現干擾時，投票站可以暫停投票，或者可以使用其他投票方式。此次審查正在考慮這些保障措施是否足夠強大。



### 其他問題

此次審查的這一部份還將涵蓋：

- 登記投票，包括選擇一般選區或毛利人選舉名冊；
- 確保投票過程安全；
- 計票及公佈結果。



## 第 3 部份：政黨和候選人

政黨和候選人可以自己提出參加選舉。擁有一個公平、公正和透明的政黨登記、選擇候選人和政治籌資流程有助於維持對選舉制度的信任。

### 競選

政黨在大選和補選競選中發揮著重要作用。他們可以登記或取消登記。只有登記的政黨才能競爭政黨選票。

每位登記投票的公民都有資格成為選舉候選人。永久居民沒有資格成為候選人。

此次審查正在考慮有關政黨登記、候選人資格和篩選以及提名程序的規則。

### 政黨和候選人籌資

政黨和候選人依靠私人資金進行日常活動和競選活動。在選舉期間，用於在電視、廣播和網際網路上投放政黨廣告的公共資金有限。

此次審查正在考慮私人和公共資金來源之間的適當平衡，以及是否應該對現行規則進行任何修改。

### 選舉廣告和競選活動

對廣告、廣播和競選支出的限制旨在為選舉參與者創造一個公平的競爭環境，並防止任何一種造勢通過更多的支出不成比例地影響選舉。

此次審查正在考慮現行規定以及是否應該進行任何修改。

### 其他問題

此次審查的這一部份還將涵蓋：

- 披露要求；
- 第三方支持者在選舉廣告中的作用。

## 第 4 部份：選舉管理

許多機構在管理紐西蘭的選舉制度方面發揮作用，以確保遵守規則。

### 選舉委員會

選舉委員會的主要職責是確保議會選舉的順利進行。該委員會負責維護選民名冊（包括為地方機構選舉提供名冊）並協助公眾了解和明白議會選舉制度。

此次審查正在考慮選舉委員會在選舉制度中的作用，包括其職能、權力、治理和獨立性。

### 執法和解決爭議

有效且易於使用的執法和解決爭議系統對於紐西蘭選舉法的完整性至關重要。選舉委員會接獲投訴，若認為有違法行為，則轉交警方調查。關於規則含義和選舉結果的爭議由法院解決。

此次審查正在考慮是否需要對當前的違法行為、處罰和執行機制以及解決爭端的機制（包括司法重新計票和選舉請願書）進行任何修改。

### 其他問題

此次審查的這一部份還將涵蓋：

- 選民名冊及其使用方式；
- 選區界限審查和代表委員會；
- 其他機構的作用，例如警方、嚴重欺詐辦公室、廣播標準局和廣告標準局；
- 虛假資訊、誤導資訊和外國干涉。

# 請發表您的意見

## 我們希望聽取您的意見

我們希望傾聽您對現行選舉法的看法以及您對未來選舉制度的看法。我們將利用您的意見來幫助我們就需要修改的內容提出建議。

我們歡迎就單個問題、幾個問題或全面審查提交意見。我們鼓勵您在我們的工作範圍內分享您認為最重要的看法。

您可以在我們的網站 <https://electoralreview.govt.nz/> 上找到本摘要文件和我們的諮詢文件的譯文和可訪問版本。

## 如何發表您的意見

本摘要文件重點介紹了審查中的關鍵主題，並包括幫助您提供意見的問題。您回答問題的數量多寡不限，您也可以直接告訴我們您的觀點而無需回答任何問題。

您可以通過以下幾種方式對審查發表意見：

- 您可以通過填寫意見書，在線分享您的觀點：  
<https://consultations.justice.govt.nz/policy/independent-electoral-review/>。
- 您也可以自己書寫意見書並通過電子郵件發送至 [secretariat@electoralreview.govt.nz](mailto:secretariat@electoralreview.govt.nz)，或將其郵寄至：

Independent Electoral Review  
Free Post 113  
PO Box 180  
Wellington 6140（獨立選舉審查專家組，免費郵寄）

- 如果您想通過短片提交意見，請採用郵件或電子郵件形式與我們聯繫。
- 將在我們的網站 <https://electoralreview.govt.nz/> 上列出公開活動。如果您有興趣與專家組交談，請通過郵件或電子郵件聯繫。

## 分享觀點的截止日期

所有提交意見的截止日期為 2022 年 11 月 14 日。可能無法考慮在此日期後收到的意見。如果此截止日期可能會影響或阻止您（或您的組織）的參與，請告知我們。

## 隱私及官方資訊

該專家組打算公佈其收到的意見書。如果您不希望公開自己的姓名或您在意見中提供的任何其他資訊，請在發送給我們時明確說明並告訴我們原因。例如，由於涉及敏感的個人資訊，您可能希望對某些資訊保密。

根據《1982 年官方資訊法》（以下簡稱《官方資訊法》），您的意見書也可能會受到索取資訊方面的制約。根據《官方資訊法》的規定，我們在對要求作出反應時將考慮您的意見。

《2020 年隱私法》規定了司法部收集、持有、使用和共用您的個人資訊以及您所提供的資訊的方法。您有權接觸和更正個人資訊。

# 諮詢問題

您回答問題的數量多寡不限，您也可以直接告訴我們您的觀點而無需回答任何問題。



## 第 1 部份：投票系統

- 1.1 您認為政黨參政需獲得選票數量的門檻應該是多少？
- 1.2 您對政黨獲得一個選區席位即可參政的門檻有何看法？
- 1.3 您對超額席位有何看法？
- 1.4 您認為選區與政黨提名席位的比例應該固定嗎？如果是，比例應該是多少？
- 1.5 議會的任期應該多長？
- 1.6 如何設定選舉日期？
- 1.7 對有關議會空缺的現行規定應作哪些修改（如有）？

關於「第 1 部份：投票系統」中的主題，您還有什麼想告訴我們的嗎？



## 第 2 部份：選民

- 2.1 您認為投票年齡應該是多少？
- 2.2 對選民資格規定應作哪些修改（如有）？
- 2.3 應對改進登記過程作哪些修改（如有）？
- 2.4 對毛利人選區選擇應作哪些修改（如有）？
- 2.5 目前的投票方式，包括特別投票，是否能滿足選民的需求？如果不能滿足，應該作哪些修改？
- 2.6 對更加便捷地進行投票應作哪些修改（如有）？
- 2.7 保護投票過程完整性的保障措施是否足夠強大？如果不是，應作哪些修改？
- 2.8 對選舉緊急情況和干擾應作哪些修改（如有）？
- 2.9 在什麼情況下應該推遲選舉或中止投票？
- 2.10 誰有權決定推遲選舉或中止投票？
- 2.11 如何改進計票程序？

2.12 計票完整性的保障措施是否足夠？如果不是，應作哪些修改？

關於「第 2 部份：選民」中的主題，您還有什麼想告訴我們的嗎？



## 第 3 部份：政黨和候選人

3.1 需要對系統作哪些修改才能使一個政黨成為已登記政黨並保持登記狀態（如有）？

3.2 候選人資格規定需要作哪些修改（如有）？

3.3 對政黨選擇提名名單時必須遵守的要求作哪些修改（如有）？

3.4 對候選人提名程序應作哪些修改（如有）？

3.5 該對政治籌資規定應作哪些修改（如有）？

3.6 政黨和候選人應如何獲得資助？

3.7 對選舉廣告和政治競選規定應作哪些修改（如有）？

3.8 對選舉廣告和競選支出應施加哪些限制（如有）？這些限制應適用於誰？

關於「第 3 部份：政黨和候選人」中的主題，您還有什麼想告訴我們的嗎？



## 第 4 部份：選舉管理

4.1 您對選舉委員會的作用和職能有何看法？

4.2 您對維護和獲取選民名冊（包括未公佈的選民名冊）的方式有何看法？

4.3 對代表委員會以及選區界限的設置和命名方式需要作出哪些修改（如有）？

4.4 對當前的違法行為、處罰和執行機製應作哪些修改（如有）？

4.5 對選舉規定或選舉結果爭議的解決方式應作哪些修改（如有）？

4.6 對降低影響紐西蘭選舉的虛假資訊和誤導資訊的風險應採取哪些措施（如有）？

4.7 對降低影響紐西蘭選舉的外國干預風險應採取哪些措施（如有）？

關於「第 4 部份：選舉管理」中的主題，您還有什麼想告訴我們的嗎？

關於此次審查，您還有什麼想告訴我們的嗎？



**He Arotake Pōtitanga Motuhake**

獨立選舉審查

<https://electoralreview.govt.nz/>  
[secretariat@electoralreview.govt.nz](mailto:secretariat@electoralreview.govt.nz)