



**He Arotake Pōtitanga Motuhake**  
Independent Electoral Review

# 摘要文件

我们诚挚地邀请您发表对选举制度的看法

2022 年 9 月

# 引言

独立选举审查（简称**审查**）由司法部长发起，旨在审查长白云之乡新西兰的选举法。这次审查为当前和未来选民提供一次发表意见的机会，从而使选举规定更清楚、更公平、更容易理解。

德博拉·哈特获任负责此次审查的专家组主席。专家组成员还包括玛丽亚·巴夫副教授（副主席）、安德鲁·格迪斯教授、劳拉·格里弗斯博士、安丽丝·曼德尔和罗伯特·佩登。

**没有那么多时间？** 本摘要向您介绍此次审查的目的、一些关键事项以及我们邀请您回答的问题。

**想了解更多？** 请前往我们的网站 <https://electoralreview.govt.nz/>，查阅意见征询文件。

您回答的问题数量不受限制，您也可以不回答问题，直接阐述您的观点。欢迎您对单个事项、几个事项或整个审查工作提出宝贵意见。我们鼓励您在我们的授权范围内，分享您认为最重要的看法。

## 为什么需要进行这次审查？

与时俱进且易于理解的选举法律，对于民主制度的顺畅运作发挥着重要作用。60多年来，新西兰选举法的大部分内容一直没有变动，已经不符合时代的要求。

当前，世界各地的民主制度正面临越来越大的威胁，因此我们要借助此次审查，巩固选举制度，确保未来顺畅运作。

这次审查要求我们确保选举制度符合以下目标：



## 此次审查什么内容？

此次审查几乎涉及选举制度运作的方方面面。我们会在下文讨论一些关键事项。

在整个审查过程中，专家组还将考虑立法设计以及选举委员会和司法委员会之前的建议。

我们不探讨在线投票、混合议员比例代表制（简称 MMP）的替代投票制度、地方政府选举法、保留毛利选区或更广泛的宪法问题。

您可以前往网站 <https://electoralreview.govt.nz/>，在我们的授权范围内了解此次审查范围详情。

## 《怀唐伊条约》

此次审查的目标之一是要提供建议，指导如何确保选举制度坚守《怀唐伊条约》原则。专家组想要了解此次审查的哪些问题对毛利人最重要。

选举法应使毛利人的观点能够在议会中得到体现，并支持毛利人积极参与选举制度。政府有义务主动地保护这些权利。

### 请务必牢记

准备提交意见时，您可能需要考虑：

政府如何履行其依据《怀唐伊条约》而对选举法承担的义务？





## 第 1 部分：投票制度

新西兰采用混合议员比例代表制（MMP）来选举产生国会议员（MP）。议会通常有 120 个席位，由代表所在选区的议员（选区议员）和代表所在政党的议员（政党提名议员）组成。



### 代表制和 MMP

此次审查不探讨 MMP 投票制度的替代方案，而是研究选举委员会在 2012 年提出的关于改进 MMP 运作方式的提案。其中包括审查政党进入议会前必须跨越的选举门槛。目前，政党必须要么获得 5% 的政党选票，要么至少赢得一个选区席位。此次审查还考虑选举委员会 2012 年提出的关于废除超额议席并将选区与政党提名席位的比例固定在 60:40 的提案，以保持议会的代表性和比例性。



### 议会任期和选举时间

目前，新西兰必须至少每三年举行一次大选。定期选举对民主至关重要，因为这能确保选民有机会决定是否要更换国会议员或政府。

此次审查正考虑是否需要更改三年制议会任期。它还将研究是否应对选举过程进行任何修改。目前，总理可以决定在三年任期结束前随时举行选举。



### 其他问题

这一部分审查工作还将探讨国会议员丧失议席的方式，以及后续处理方式。

## 第 2 部分：选民

投票是人们参与新西兰民主制度的重要方式。通过投票，人们可以选择由谁在议会里代表人们的利益。有关谁可以投票以及他们如何投票的规定，是我们选举制度的核心内容。

### 投票权

任何人在可以参加议会选举投票之前，必须先登记投票。年满 18 岁且在新西兰连续居住至少满一年的新西兰公民或永久居民，方可获得登记资格。有些人会被取消投票资格——例如，居住在海外且近期未返回新西兰、正在服三年或以上的徒刑或严重违反选举法。

此次审查正考虑投票年龄是否仍应为 18 岁，以及是否应对选民资格进行其他修改。

### 消除参加选举的障碍

简单方便的投票程序，才能提高民众参加选举的意愿。民众的投票方式已发生变化。传统的投票方式是由选民于选举日亲自到投票站进行投票。现在，越来越多的人选择在选举日前投票，这称为提前投票。人们可以在同一天登记和投票，包括选举日。为有不同要求的人提供不同的投票方式选择，例如海外选民和残疾选民。

此次审查正考虑当前投票方式是否满足选民需求，是否可以提高便利度。

### 紧急情况 and 干扰

意外事件可能会导致选举无法如期举行。例如：新冠病毒疫情的爆发，影响了 2020 年的选举工作。出现干扰时，可以暂停一些投票站的投票工作，也可采取其他投票方式。此次审查正考虑这些保障措施是否足够健全。

### 其他问题

这一部分审查工作还将涉及：

- 登记投票，包括选择一般选区或毛利人选举名册
- 确保投票过程安全
- 计票及公布结果。



## 第 3 部分：政党和候选人

政党和候选人可以自己提出参加选举。实行公平、公正、透明的政党注册、候选人遴选和政治筹资程序，有助于维护选举制度的公信力。

### 竞选

政党在大选和补选中发挥着重要作用。政党包括注册政党和非注册政党。但只有注册政党才能竞逐政党选票。

每位已登记投票的公民均有资格成为选举候选人。永久居民没有资格成为候选人。

此次审查正考虑有关政党注册、候选人资格和筛选以及提名程序的规定。

### 政党和候选人筹资

政党和候选人依靠私人资金进行日常活动和竞选活动。选举期间，用于在电视、广播和互联网上投放政党广告的公共资金有限。

此次审查正在考虑私人 and 公共资金来源之间的适当平衡，以及是否应该对现行规定进行任何修改。

### 选举广告和竞选活动

对广告、广播和竞选支出的限制，旨在为选举参与者营造公平的竞争环境，并防止任何一种造势依靠更多的资金支出，对选举产生过度影响。

此次审查正在研究现行规定，并考虑是否应该进行任何修改。

### 其他问题

这一部分审查工作还将涉及：

- 披露要求
- 第三方支持者在选举广告中的作用。

## 第 4 部分：选举管理

很多机构共同参与管理新西兰的选举制度，确保选举规则得以遵守。

### 选举委员会

选举委员会的主要职责在于确保议会选举顺利进行。它负责维护选民名册（包括为地方机构选举提供名册），并协助公众清楚了解议会选举制度。

此次审查正在研究选举委员会在选举制度中发挥的作用，包括职能、权力、治理和独立性。

### 执法和争议解决

高效便捷的执法和争议解决体系，对维护新西兰选举法的完整性发挥着至关重要的作用。选举委员会受理投诉，若认为有违法行为，则移送警方调查。有关规则含义和选举结果的争议，由法院裁决处理。

此次审查正在考虑是否需要对象现行违法行为、处罚和执法机制以及争议解决机制（包括司法重新计票和选举请愿书）进行任何修改。

### 其他问题

这一部分审查工作还将涉及：

- 选民名册及其使用方式
- 选区界限审查和代表委员会
- 其他机构的作用，例如警方、严重欺诈办公室、广播标准局和广告标准局
- 虚假信息、误导信息和外国干涉。

# 请发表您的意见

## 我们希望倾听您的意见

我们希望倾听您对现行选举法的看法，以及您对未来选举制度的建议。您的看法有助于我们制定建议方案，提出需要修改的内容。

欢迎您对单个事项、几个事项或整个审查工作提出宝贵意见。我们鼓励您在我们的授权范围内，分享您认为最重要的看法。

您可以前往我们的网站 <https://electoralreview.govt.nz/>，查找本摘要文件和意见征询文件的翻译版本及无障碍阅读版本。

## 如何发表意见

本摘要文件重点介绍了此次审查的关键主题，并通过一些问题来帮助您发表自己的看法。。您回答的问题数量不受限制，您也可以不回答问题，直接阐述您的观点。

您可以通过以下几种方式，对此次审查发表意见：

- 您可以前往 <https://consultations.justice.govt.nz/policy/independent-electoral-review/> 填写意见书，在线分享您的观点。
- 您也可以自己撰写意见书，并发送电子邮件至 [secretariat@electoralreview.govt.nz](mailto:secretariat@electoralreview.govt.nz)，或邮寄至：

Independent Electoral Review  
Free Post 113  
PO Box 180  
Wellington 6140（独立选举审查专家组，免费邮寄）

- 若您想通过视频提出意见，请通过邮件或电子邮件联系我们。
- 我们会在网站 <https://electoralreview.govt.nz/> 公布相关公开活动。若您有兴趣与专家组交谈，请通过邮件或电子邮件联系。

## 分享意见截止日期

所有提交意见的截止日期为 **2022 年 11 月 14 日**。在此日期后收到的意见可能不予考虑。若此截止日期可能会影响或阻止您（或您的组织）参与，请告知我们。

## 隐私与官方信息

该专家组拟公布其收到的意见书。若您不希望公开自己的姓名或您在意见书里提供的其他任何信息，请在发送给我们时清楚表述并说明理由。例如，您可能希望让某些敏感个人信息保密。

根据《1982年官方信息法》（以下简称《官方信息法》）的规定，我们可能需要根据信息请求来披露您的意见书。根据《官方信息法》的规定，我们会在回复信息请求时考虑您的意见。

《2020年隐私法》规定了独立选举审查机构应当如何收集、持有、使用和共享您的个人信息以及您所提供的信息。您有权查阅和更正个人信息。

# 意见征询问题

您回答的问题数量不受限制，您也可以不回答问题，直接阐述您的观点。



## 第 1 部分：投票制度

- 1.1 您认为政党选票门槛应定为多少选票？
- 1.2 您对政党获得一个选区席位即可参政的门槛有何看法？
- 1.3 您对超额席位有何看法？
- 1.4 您认为选区与政党提名席位的比例应该固定吗？若是，比例应该是多少？
- 1.5 议会的任期应该多长？
- 1.6 如何设定选举日期？
- 1.7 对有关议会空缺席位的现行规定应做哪些修改（若有）？

关于“第 1 部份：投票制度”中的主题，您还有什么想告诉我们的吗？



## 第 2 部分：选民

- 2.1 您认为投票年龄应该多大？
- 2.2 对选民资格规定应做哪些修改（若有）？
- 2.3 应做出哪些修改来改善登记程序（若有）？
- 2.4 对毛利人选区方案应做出哪些修改（若有）？
- 2.5 现行投票方式，包括特别投票，是否满足选民的需求？若不能满足，应做出哪些修改？
- 2.6 应做出哪些修改（若有）来提高投票便利性？
- 2.7 保护投票程序完整性的保障措施是否足够健全？若不是，应做出哪些修改？
- 2.8 需做出哪些修改（若有），以便应对选举紧急情况和干扰？
- 2.9 什么情况下应该推迟选举或延期投票？
- 2.10 谁有权决定推迟选举或延期投票？
- 2.11 如何改进计票程序？

2.12 维护计票完整性的措施是否充分？若不是，应做出哪些修改？

关于“第2部分：选民”中的主题，您还有什么想告诉我们的吗？



## 第3部分：政党和候选人

3.1 需要对制度做出哪些修改（若有），才能让政党成为注册政党并保持注册状态？

3.2 需要对候选人资格规定做出哪些修改（若有）？

3.3 需要对政党在选择提名名单时必须遵守的要求做出哪些修改（若有）？

3.4 需要做出哪些修改（若有），以改进候选人提名程序？

3.5 对政治筹资规定应做出哪些修改（若有）？

3.6 政党和候选人应如何获得资助？

3.7 对选举广告和竞选规则应做出哪些修改（若有）？

3.8 对选举广告和竞选支出应实施哪些限制规定（若有）？这些限制规定应对谁实施？

关于“第3部分：政党和候选人”中的主题，您还有什么想告诉我们的吗？



## 第4部分：选举管理

4.1 您对选举委员会的作用和职能有何看法？

4.2 您对维护和获取选民名册（包括未公布的选民名册）的方式有何看法？

4.3 对代表委员会以及选区界限的设置和命名方式需要做出哪些修改（若有）？

4.4 对现行违法行为、处罚和执法机制应做出哪些修改（若有）？

4.5 对选举规则或选举结果的争议解决方式应做出哪些修改（若有）？

4.6 应采取哪些措施（若有），以便降低虚假信息和误导信息影响新西兰选举的风险？

4.7 应采取哪些措施（若有），以便降低外国势力干涉新西兰选举的风险？

关于“第4部分：选举管理”中的主题，您还有什么想告诉我们的吗？

关于此次审查，您还有什么想告诉我们的吗？



**He Arotake Pōtitanga Motuhake**

独立选举审查

<https://electoralreview.govt.nz/>  
[secretariat@electoralreview.govt.nz](mailto:secretariat@electoralreview.govt.nz)